

РЕЗУЛЬТАТЫ ВСТРЕЧИ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ ПРОГРАММ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА¹

Дакар, 28-30 апреля 2011 г.

Глобальный фонд был создан как партнерство между правительствами, гражданским обществом и бизнесом, между донорами и странами-исполнителями, для финансирования технически обоснованных заявок, отвечающих реальным потребностям. Основной задачей Глобального фонда является спасение человеческих жизней.

Являясь исполнителями программ и гордясь партнерством с Глобальным фондом, мы хотели бы, чтоб все усилия были **направлены на ускорение доступа к ресурсам, чтобы ускорить прогресс в деле спасения жизней.**

Действенная программа реформ станет важнейшим компонентом для достижения результатов мероприятий по охране здоровья, смягчения последствий ВИЧ, туберкулеза и малярии и, таким образом, для спасения человеческих жизней. Исключительных успехов удалось добиться программам, получившим поддержку Глобального фонда. Эти программы:

- сохранили 6,5 миллионов жизней, предоставив АРВ-препараты 3 миллионам человек, противотуберкулезное лечение 7,7 миллиона человек и распространив 160 миллионов москитных сеток, обработанных инсектицидами;
- внесли значительный вклад в дело достижения ЦРТ-6, а также оказали помощь для достижения ЦРТ 4 и 5;
- способствовали разработке национальных стратегий здравоохранения и систем мониторинга и оценки;
- оказали поддержку новым участникам из разных сфер деятельности, дав возможность группам гражданского общества проводить работу там, где другие не могли этого делать;
- способствовали прозрачности, расширению участия и подотчетности;
- содействовали уважению и защите прав человека.

И все же, серьезные задачи остаются нерешенными, в частности, задача мобилизации достаточных ресурсов, чтобы профинансировать расширение программ. Так же важно решать вопросы национальной ответственности и подотчетности, признать, что не существует универсальных решений, и улучшить коммуникацию между исполнителями, представителями их сообществ в Правлении и Секретариате Глобального фонда. Естественно, эту работу не получится проводить старыми методами.

Национальная ответственность и управление

Новаторское партнерство между исполнителями и донорами служат не только для управления деятельностью Глобального фонда, но и для поддержки реализации мероприятий на страновом уровне. Это партнерство очень ценно. Однако представительство и коммуникация между сообществами, представленными в Правлении блоком исполнителей программ, работают неэффективно. Исполнители программ слабо вовлечены в ключевые процессы Глобального фонда и были особенно обеспокоены тем, что при обсуждении документов всесторонней реформы к ним обратились очень поздно. На страновом уровне также существуют серьезные проблемы с осуществлением местного руководства через СКК, особенно в части выполнения требования осуществлять стратегический контроль. Многие СКК просто «не подходят для этих целей» и не

¹ Исполнители из более чем 35 стран (в основном, из Африки, но также из Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки, Карибского региона и Восточной Европы) приняли участие в 3-дневной встрече и достигли широкого консенсуса по основным вопросам. Кроме того, были разработаны конкретные рекомендации по широкому кругу вопросов. Хотя им, может быть, и не удалось достичь консенсуса по всем деталям, их предложения заслуживают дальнейшего обсуждения.

развиваются с учетом растущих и меняющихся требований. Исполнители призывают срочно обратить внимание на эти проблемы и принять меры для того, чтобы:

- Обеспечить активное участие исполнителей программ во всех важных процессах. Это может включать разработку и контроль за соблюдением минимальных стандартов для членов Правления, представляющих сообщества исполнительных партнеров, включая:
 - Осуществление и обязательное исполнение руководящих принципов управления и участия представляемых сообществ;
 - Обязательное проведение консультаций на минимальном уровне (хотя бы одной личной встречи) с исполнителями программ перед каждым заседанием Правления;
 - Направление отчетов в Правление о принятых мерах по расширению участия, включая выделение финансирования для поддержки сообществ, которых представляют исполнители;
 - Изучение возможностей более широкого использования технологических средств для улучшения коммуникации и расширения участия.
- Надлежащее распределение функций между Правлением и Секретариатом по приоритетным задачам имеет критически важное значение (высказывались разные мнения о том, должно ли Правление входить в состав Исполнительного комитета);
- Разделить делегации Восточной и Южной Африки на две отдельные делегации, учитывая число стран в этом регионе и тяжелое бремя заболеваний;
- Повысить уровень представительства и участия делегаций партнеров-исполнителей во всех комитетах, сделав все постоянные комитеты «комитетами для всех»;
- Усилить исполнение уже существующих соглашений и меморандумов о взаимопонимании, направленных на оказание поддержки партнерствам на глобальном и страновом уровнях;
- Официально узаконить полномочия СКК с целью поддержания гармонизации и согласования деятельности в рамках одного органа для усиления национальной ответственности и устойчивости;
Наращивать потенциал для осуществления стратегического контроля за освоением грантов на страновом уровне, включая разработку систем раннего предупреждения о возникновении потенциальных проблемных ситуаций.

Исполнители твердо настроены на более активное участие в работе Правления Глобального фонда и сопутствующих процессах, а также на устранение недостатков в работе СКК.

Доступ к ресурсам

Прекращение роста и сокращение объемов финансирования ставит под угрозу устойчивость успешного воздействия программ, достигнутую Глобальным фондом на сегодняшний день, а некоторые текущие процессы в Глобальном фонде мешают эффективному осуществлению деятельности. Исполнители призывают уделить неотложное внимание этим проблемам и принять меры для того, чтобы:

- Мобилизовать ресурсы для достижения постепенного наращивания объемов донорских и внутренних ресурсов (в том числе, путем целевого налогообложения, создания трастовых фондов по борьбе со СПИДом, а также посредством применения инновационных финансовых механизмов, таких как Debt4Health [*перенаправление средств, предназначенных для оплаты долга развивающихся стран, на потребности здравоохранения*], налог на финансовые операции и т.п.);
- Упростить доступ к средствам Глобального фонда, через год перейти к множественным окнам финансирования на основе более быстрого, циклического участия в работе ГТО;

- Ускорить переход от заявок в рамках раундов финансирования к заявкам на основе национальных стратегий (ЗНС) для улучшения предсказуемости и согласования с национальными стратегическими планами;
- Адаптировать процедуры и стандарты Глобального фонда, чтобы малообеспеченные страны с неразвитыми системами получили равные возможности для доступа к ресурсам;
- Разработать новаторские подходы для решения проблем непредсказуемости, неуверенности в получении финансирования и задержек с переводом средств.

Исполнители примут определенные меры для снижения сильной зависимости от Глобального фонда в некоторых странах, а также будут решительно выступать в поддержку внутреннего финансирования в странах для усиления устойчивости программ.

Управление грантами

Многие исполнители сталкиваются с серьезными задержками с момента подачи заявки до момента утверждения и подписания гранта. Это мешает Глобальному фонду быстро и гибко реагировать на вызовы и может привести к созданию чрезмерных административных структур в странах. Многие также сталкиваются с неадекватным или нерегулярным ведением дел портфолио-менеджерами – иногда проблемы не решаются годами, после чего принимаются излишне жесткие меры. Существуют также серьезные проблемы с микроменеджментом, который отнимает много времени и сил, мешая решению действительно стратегических вопросов, планированию и осуществлению программ. Исполнители призывают обратить немедленное внимание и принять меры для того, чтобы:

- Создать более адекватные и гибкие процессы, в том числе, учитывающие изменения и возможность адаптации в период действия гранта.
- Решить проблему с беспорядочными и непредсказуемыми выплатами средств, которые могут серьезно повлиять на обеспечение закупок и устойчивости программ.
- Прекратить практику микроменеджмента и обеспечить стратегический мониторинг грантов, а также необходимые вмешательства для управления рисками.
- Улучшить коммуникацию и взаимодействие между исполнителями на страновом уровне и секретариатом, включая проведение взаимной оценки результатов работы.
- Расширить деятельность Глобального фонда в некоторых странах и регионах, и более тесно сотрудничать с донорами и организациями, предоставляющими техническую помощь для обеспечения связи деятельности Глобального фонда с техническими руководящими принципами.
- Провести разъяснительную работу среди некоторых исполнителей, которые воспринимают Глобальный фонд как одну из организаций в сфере развития, а не как механизм финансирования.
- Исполнители обязуются принять дальнейшие меры для обеспечения прозрачности своей деятельности и более тщательного и эффективного мониторинга реализации грантов.

Воздействие и подотчетность

Основной целью Фонда является обеспечение воздействия на жизни людей. Сегодня возникла тенденция к «взаимному недоверию» между исполнителями и Секретариатом. Эту ситуацию необходимо изменить в сторону «взаимной подотчетности». Исполнители призывают уделить неотложное внимание этим проблемам и принять меры для того, чтобы:

- Решить проблему с задержками во времени и выплатах, и добиться того, чтобы воздействие этих задержек на возможность стран осуществлять программы было

- признано и были оперативно приняты ответные меры со стороны исполнителей и Секретариата Глобального фонда;
- Прекратить взаимное недоверие и сделать конкретные шаги для укрепления отношений и партнерств;
 - Обеспечить тщательный мониторинг с целью пересмотра и усиления значения роли МАФ, добившись того, чтобы их функции по контролю, аудиту и надзору были переданы национальным структурам или усилены в результате более эффективных отношений с ОР и СР;
 - Больше инвестировать в развитие странового потенциала в сфере руководства, управления проектами, финансами и рисками, в том числе посредством:
 - выявления высокорискованных грантов;
 - разработки систем раннего предупреждения;
 - создания системы быстрого реагирования для решения возникающих проблем.
 - Обеспечить проведение всех аудитов и проверок в атмосфере взаимного уважения;
 - Позволить странам самостоятельно исправлять последствия нецелевого использования финансовых средств, а не просто применять к ним меры наказания;
 - Нарастивать потенциал ОР, СР и других организаций, обращая более пристальное внимание вопросам кадровых ресурсов, с которым сталкиваются исполнители;
 - Отказаться от жесткой модели операций фонда, признавая различные масштабы и потребности стран.

Исполнители обязуются развивать собственные структуры отчетности, усиливая национальные системы финансового контроля для решения проблем мошенничества и служебных злоупотреблений, и принимая меры по защите инвестиций для обеспечения дальнейшего воздействия программ.