

**Investir pour l'impact et tourner la page:
Les opportunités et défis d'un Fonds Mondial réformé**

RESULTATS de la CONSULTATION

**Réunion des Responsables de mise en œuvre,
Nairobi, 3 – 4 Novembre, 2011**

L'ONUSIDA, l'OMS et le partenariat Stop TB ont invité les membres du bloc des responsables de mise en œuvre du Fonds Mondial, leurs remplaçants, d'autres membres de la délégation et des partenaires stratégiques pour une consultation de deux jours à Nairobi, Kenya, les 3-4 novembre 2011. Cette consultation avait vocation à créer une plate-forme permettant aux responsables de mise en œuvre de discuter les changements ayant lieu au sein du Fonds Mondial, d'aider à façonner cette transformation et contribuer à une meilleure appropriation et à l'exécution efficace des réformes.

Les objectifs de cette réunion étaient de construire sur les consultations précédentes et :

- Explorer et passer en revue le détail du plan transformatif consolidé (CTP) et de la Stratégie 2012-2016 du Fonds Mondial;
- Considérer les implications de la façon dont les propositions articulées dans le CTP peuvent renforcer le Fonds Mondial, contribuer à son efficacité, augmenter son appropriation par les pays, et établir les systèmes efficaces pour une obligation mutuelle de rendre compte;
- Contribuer à l'émergence de la voix des responsables de mise en œuvre dans les processus en cours, en s'assurant que les responsables de mise en œuvre peuvent activement participer et contribuer aux discussions autour:
 - Définition de l'appropriation,
 - Simplification de l'architecture du Fonds Mondial,
 - Aborder la priorisation, et
 - Obligation mutuelle de rendre compte de manière effective;
- Exprimer les besoins des pays vis à vis des partenaires techniques pour la mise en œuvre de ces réformes

Pendant les dix dernières années, le Fonds Mondial a évolué et s'est développé. Cependant, ces derniers mois la crise financière a contribué à mettre une pression supplémentaire à la fois sur les pays et sur les donateurs pour qu'ils démontrent une plus grande efficacité, une efficacité et l'impact des interventions. Il est devenu nécessaire de renforcer des mécanismes de supervision et de responsabilité en réponse à cette pression et à d'autres développements.

Le Conseil d'Administration du Fonds Mondial a lancé un certain nombre d'actions et de processus qui seront discutés lors de la 25ème réunion du Conseil d'Administration à Accra, les 21-22 novembre 2011 comprenant :

- Le développement d'une nouvelle stratégie, « investir pour l'impact » (2012-2016);
- Un Agenda pour une Réforme complète;
- Un groupe indépendant de haut niveau (HLP) chargé d'examiner les contrôles fiduciaires et les mécanismes de suivi du Fonds Mondial, et son rapport « tourner la page : de l'urgence à la pérennité » (initialement considérée lors d'une réunion d'urgence du conseil d'administration le 26 septembre 2011);
- Un plan consolidé de transformation (CTP) rassemblant les recommandations issues de différents processus, notamment le HLP.

La réunion pour les responsables de mise en œuvre du Fonds Global qui s'est tenue à Nairobi les 3-4 novembre suivait la réunion des responsables de mise en œuvre qui s'est tenue à Dakar les 28- 30 avril 2011. La présente consultation a été organisée en vue de préparer la 25ème réunion du Conseil d'Administration qui se tiendra à Accra les 21-22 novembre 2011.

Principes fondamentaux:

Le Fonds Mondial a été conçu comme un partenariat entre les gouvernements, la société civile et le secteur privé, entre des pays donateurs et pays bénéficiaires, pour financer des propositions axées sur les besoins. Le mandat principal du Fonds Mondial est de sauver les vies.

Les responsables de mise en œuvre sont fiers, et égaux, dans le partenariat du Fonds Mondial, et veulent voir tous les efforts concentrés sur l'accélération de l'accès aux ressources, afin d'accélérer les progrès pour sauver des vies.

Les responsables de mise en œuvre présents à cette réunion félicitent le Conseil d'Administration et le Secrétariat du Fonds Mondial pour avoir initié **l'Agenda pour une réforme complète visant à transformer le mode opératoire** du Fonds Mondial afin de continuer à financer des demandes provenant des pays en réponse aux besoins nationaux techniquement définis pour la lutte contre le VIH, le paludisme et la Tuberculose.

Les responsables de mise en œuvre affirment et réitèrent la vision d'un **modèle axé sur la demande l'évidence et sur le respect des droits de l'homme.**

Investissement pour l'impact:

Les responsables de mise en œuvre **accueillent favorablement la nouvelle stratégie** (2012-2016) « investir pour l'impact » proposée par le Fonds Mondial et sont prêts à soutenir son exécution :

Les responsables de mise en œuvre **apprécient l'attention portée sur des investissements stratégiques.** Cependant, les responsables de mise en œuvre affirment qu'ils doivent faire partie du processus décisionnel pour mener ce travail à bien. Les responsables de mise en œuvre sont prêts à participer à la **définition des critères** quant à la façon dont le cadre stratégique d'investissement sera employé, avec qui, par qui et où les décisions seront prises.

Les responsables de mise en œuvre **accueillent favorablement la volonté de faire évoluer le modèle de financement,** et soulignent l'importance de **maintenir l'appropriation par le pays** dans le contexte de la transformation en cours ; Les responsables de mise en œuvre apprécient le processus

en deux étapes, et anticipent le fait que ce processus devrait permettre d'obtenir **des propositions de meilleure qualité**.

Les responsables de mise en œuvre sont engagés pour une **mise en œuvre des subventions qui soit couronnée de succès**, et accueillent favorablement le nouvel accent sur le risque, et la **nécessité de renforcer la gestion opérationnelle des risques** au niveau du Secrétariat du Fonds Mondial et des pays. Les responsables de mise en œuvre recommandent l'établissement d'un groupe consultatif constitué de responsables de mise en œuvre afin de travailler en partenariat avec le Secrétariat et l'OIG et assurer une co-appropriation.

Les responsables de mise en œuvre affirment et réitèrent la vision d'un **modèle axé sur la demande l'évidence et sur le respect des droits de l'homme**, leur protection et leur promotion.

Les responsables de mise en œuvre sont engagés à **maintenir les acquis** du Fonds Mondial, et à jouer un rôle à l'avenir dans les **efforts croissants à mobiliser des ressources** pour le Fonds Mondial.

Les responsables de mise en œuvre accueillent favorablement les recommandations du **plan consolidé de transformation (CTP)** :

Transformer l'allocation des ressources:

Les responsables de mise en œuvre soulignent l'importance de protéger l'appropriation par les pays dans le contexte de la transformation en cours, ont soulevé les points suivants et émis des recommandations supplémentaires au Conseil d'Administration au sujet du CTP :

- **L'appropriation concerne la réponse nationale** - et ne devrait pas être limitée aux subventions du Fonds Mondial, mais se situer dans un cadre plus large et les capacités des pays à exercer cette appropriation devraient être soutenues
- Les responsables de mise en œuvre expriment leur **profonde inquiétude au sujet des propositions** du CTP qui concernent les investissements du Fonds Mondial pouvant avoir pour conséquence l'adoption d'une approche plus verticale et orientée vers les projets. Ceci serait inacceptable pour les responsables de mise en œuvre présents à cette réunion.
- Les responsables de mise en œuvre notent avec inquiétude la possibilité de perdre de vue **l'approche intégrée aux systèmes de santé**;
- Les responsables de mise en œuvre demandent fortement que le processus de **Validation du Cadre Stratégique (NSA) soit maintenu** dans la nouvelle architecture du Fonds Mondial;
- Les responsables de mise en œuvre soulignent leur attachement aux principes des déclarations de Paris et d'Accra sur **l'efficacité de l'aide**, et que ces engagements doivent être protégés et sauvegardés

Les responsables de mise en œuvre **accueillent favorablement l'attention manifestée pour des investissements stratégiques** - Cependant, les responsables de mise en œuvre affirment qu'ils doivent faire partie du processus décisionnel pour mener ce travail à bien. Les responsables de mise en œuvre sont prêts à participer à la définition des critères quant à la façon dont le cadre stratégique d'investissement sera employé, avec qui, par qui et où ces décisions seront prises.

Le TRP doit définir clairement les règles afin que les **critères soient transparents et diffusés**.

Les responsables de mise en œuvre ont également souligné que la **reprogrammation** ne devrait pas faire suite aux activités du gouvernement ou d'autres donateurs, mais plutôt renforcer les systèmes et programmes existants.

Les responsables de mise en œuvre ont souligné qu'il devrait y avoir une **certaine flexibilité qui permette l'émergence de nouvelles données scientifiques** avant la définition d'une nouvelle stratégie nationale. Ainsi, cela permettrait aux pays de chercher l'appui nécessaire avant que les nouvelles stratégies nationales ne soient définies afin de refléter les besoins apparus avec les nouvelles données scientifiques.

Transformer la gestion du risque:

Les responsables de mise en œuvre **accueillent favorablement** l'accent mis sur le risque, et la **nécessité de renforcer la gestion opérationnelle des risques** au niveau du Secrétariat du Fonds Mondial et des pays.

Les responsables de mise en œuvre recommandent **l'établissement d'un groupe consultatif constitué de responsables de mise en œuvre** afin de travailler en partenariat avec le Secrétariat et l'OIG et assurer une co-appropriation.

L'évaluation des **capacités et du niveau de financement d'un pays** constitue une part importante de ce processus, ce qui demande de développer et mettre en œuvre des stratégies de gestion du risque.

Les responsables de mise en œuvre demandent instamment que le Fonds Mondial appuie la **création de mécanismes pour la gestion des risques au niveau des pays**.

Les responsables de mise en œuvre demandent instamment que les catégories de risque définies par le Fonds Mondial **ne soient pas employées pour stigmatiser des pays, ni comme base pour l'exclusion, le dénégation ou la limitation des fonds**. Des critères pour la segmentation du risque doivent être élaborés avec les responsables de mise en œuvre, à travers un processus ouvert et transparent.

Les responsables de mise en œuvre demandent que les travaux futurs de l'OIG s'orientent davantage **vers le soutien aux pays à participer** au développement et à la mise en œuvre de leur plan opérationnel de gestion du risque.

Les responsables de mise en œuvre proposent que le **plan de supervision des CCM** (oversight) comprenne des actions pour la **réduction du risque**.

En tant qu'élément de la gestion des risques, les mécanismes et le besoin de soutien doivent être mis en place pour **renforcer les capacités des BP** (bénéficiaires principaux) **dans leur rôle de supervision des SB** (Sous Bénéficiaires).

Les responsables de mise en œuvre sont d'accord avec les propositions du CTP qui prévoient de revoir le rôle des agents locaux du Fonds (LFAs) afin qu'ils agissent davantage en tant que partenaires plutôt qu'en contrôle des responsables de mise en œuvre.

Les responsables de mise en œuvre demandent de participer au travail du Secrétariat visant à explorer la façon dont les **LFAs pourraient jouer un rôle de partenaire**, non seulement avec le secrétariat mais également avec le pays.

Transformer la gestion des subventions:

Les responsables de mise en œuvre souhaitent que les appels à proposition présentent un **calendrier clair**, avec **plusieurs créneaux** pour postuler.

Les responsables de mise en œuvre proposent que les **discussions préliminaires soient menées avec le comité technique d'examen des propositions (TRP)** (et non avec le Secrétariat), et que les recommandations du TRP soient plus détaillées de sorte que les responsables de mise en œuvre puissent en tenir compte pour agir.

Les responsables de mise en œuvre demandent que le TRP respecte les **priorités nationales** ainsi que les **structures et les mécanismes de gouvernance existants**.

Les responsables de mise en œuvre apprécient le processus tel que proposé **en deux étapes**, et s'attendent à ce que ce processus aboutisse à une **amélioration de la qualité des propositions**, ce qui conduirait annuellement à taux considérablement accru d'approbation, avec un accent particulier sur des régions aux taux de réussite historiquement bas.

Les responsables de mise en œuvre suggèrent que les propositions soient directement liées aux **stratégies nationales** de lutte contre chacune des maladies.

Les responsables de mise en œuvre demandent que les **LFA et les gestionnaires de portefeuille du Fonds (FPMs)** aient la connaissance et l'expérience **adaptées aux besoins et aux spécificités** des pays.

Transformer l'organisation, la gestion et la culture du Secrétariat:

Les responsables de mise en œuvre sont d'accord avec le besoin d'une **définition plus claire du rôle et des responsabilités** au sein du Secrétariat du Fonds Mondial et demandent que les divers départements du Secrétariat parlent d'une seule voix.

Les responsables de mise en œuvre invitent le Fonds Mondial à revoir, améliorer et adhérer à des Procédures Standard d'Opération afin que le Secrétariat soit **plus vif et plus rapide**, notant en particulier le besoin de **réponses** aux demandes des pays **dans le respect des délais**.

Les responsables de mise en œuvre **encouragent l'approche « équipe de pays » et le renforcement du FPM** par des visites aux pays plus nombreuses, et à travers une meilleure utilisation des vidéoconférences (mais de ne pas se reposer sur les E-mails pour des communications complexes) ainsi qu'un engagement au niveau du pays pas seulement quand il y a des problèmes liés à la subvention.

Les responsables de mise en œuvre sont d'accord avec la décision du Conseil d'Administration **de ne pas établir des bureaux « Fonds Mondial » dans les pays**.

Les responsables de mise en œuvre encouragent le Fonds Mondial à **améliorer sa communication** avec les décideurs politiques, les ministères des finances et les acteurs principaux afin de montrer les impacts réels du Fonds Mondial.

Transformer la Gouvernance:

Les responsables de mise en œuvre acceptent le fait qu'ils doivent **améliorer le niveau et la qualité de leur participation** au Conseil d'Administration.

Les responsables de mise en œuvre veulent que leurs représentants au Conseil d'Administration soient des représentants efficaces de leurs délégations, qui représentent pleinement les responsables de mise en œuvre (et non pas simplement leurs propres pays ou l'institution à laquelle ils appartiennent).

Les responsables de mise en œuvre ont besoin d'**une communication améliorée entre le niveau global et les pays** pour établir un processus consultatif qui soit représentatif et informe leurs propres Conseils d'Administration et leurs représentants à ce comité. Les responsables de mise en œuvre Gouvernementaux demandent à ce **qu'une structure ou un mécanisme permanent de haut niveau** soit mis en place pour assurer l'efficacité et maximiser leur représentation et leur obligation de rendre compte.

Les responsables de mise en œuvre demandent à ce que **siège au Conseil d'Administration un représentant pour l'Afrique de l'Est et un représentant pour l'Afrique Australe** étant donné la charge de la maladie et le niveau des ressources du Fonds Mondial dédiées à ces deux régions.

Transformer la Mobilisation des Ressources:

Les responsables de mise en œuvre s'engagent à jouer un rôle à travers des **efforts croissants à mobiliser des ressources** pour le Fonds Mondial.

Les responsables de mise en œuvre lancent un appel pour une action urgente visant à diversifier les sources des ressources, incluant **des mesures innovantes de financement** de la réponse aux trois maladies. Ceci devrait inclure l'imposition accrue, FTT pour le développement, initiatives de Debt4Health, mobilisant des ressources des économies émergentes, augmentation de la contribution du secteur privé, tout en maintenant les engagements croissants des donateurs.

Les responsables de mise en œuvre applaudissent les mesures visant à encourager une **mobilisation accrue des ressources domestiques** pour le financement des réponses nationales et invite le Fonds Mondial à aller plus loin dans l'incitation à la mobilisation des ressources nationales par les gouvernements en faveur du VIH, de la TB et du paludisme. Les responsables de mise en œuvre sont également fermement engagés pour un plaidoyer auprès des donateurs en vue d'un engagement financier accru.

Les responsables de mise en œuvre soulignent l'importance des **principes d'additionnalité dans la mobilisation de l'argent du Fonds Mondial** ; principes qui doivent être maintenus et sauvegardés. Les responsables de mise en œuvre sont inquiets de la tendance actuelle qu'ont les gouvernements et les donateurs bilatéraux à réduire leurs engagements de financement ou réallouer les fonds dans des programmes autres que ceux initialement supportés.

Conclusion:

Les responsables de mise en œuvre reconnaissent et apprécient l'appui apporté par l'ONUSIDA, l'OMS et le partenariat Stop TB ayant permis la tenue de ces plates-formes de discussion (Genève, Dakar, Nairobi) et la création d'un espace pour une implication accrue des responsables de mise en œuvre dans leur Fonds Mondial.