

**Invertir en conseguir resultados y Voltear la Página:  
Oportunidades y Desafíos de un nuevo Fondo Mundial**

**INFORME**

**Reunión de Ejecutores del Fondo Mundial, Nairobi, noviembre 3 y 4, 2011.**

**Antecedentes**

ONUSIDA, la OMS y Stop TB Partnership realizaron una consulta de dos días con los miembros del bloque de Ejecutores del Fondo Mundial, sus suplentes y otros miembros de la delegación y aliados estratégicos en Nairobi, Kenia, el 3 y 4 de noviembre del 2011. Esa consulta se organizó para crear una plataforma para que los ejecutores pudieran discutir los cambios que están ocurriendo en el Fondo Mundial, ayuden a moldear esa transformación y contribuyan a una mejor apropiación y ejecución efectiva de las reformas.

Los objetivos de esta reunión fueron complementar las consultas pasadas y:

- Explorar y revisar los detalles del Plan Consolidado de Transformación (CTP por sus siglas en inglés) y de la Estrategia del Fondo Mundial 2012-2016;
- Considerar las implicaciones de como las propuestas articuladas en el CTP pueden fortalecer aún más al Fondo Mundial, contribuir a con su eficacia, mejorar la apropiación nacional y establecer sistemas efectivos de responsabilidad mutua;
- Contribuir con el desarrollo de una voz informada de los ejecutores en los procesos para así asegurar que puedan participar activamente y aportar en sus discusiones:
  - Definir apropiación (*ownership*)
  - Simplificar la arquitectura del Fondo Mundial
  - Analizar la priorización, y
  - Mejorar la rendición de cuentas y la eficacia
- Articular lo que los países esperan de los Aliados Técnicos en la ejecución de esas reformas.

En los últimos diez años, el Fondo Mundial ha evolucionado y crecido pero en los meses recientes la crisis financiera ha colocado una presión adicional tanto en los países ejecutores como en los donantes para que demuestren una mayor eficacia, efectividad e impacto en sus intervenciones. Ahora es necesario fortalecer los mecanismos de supervisión y rendición de cuentas en respuesta a ese y otros acontecimientos.

La Junta Directiva del Fondo Mundial inició una cantidad de acciones y procesos que serán discutidos en la vigésima quinta reunión de Accra el 21 y 22 de noviembre del 2011 incluyendo:

- La elaboración de una nueva Estrategia, “**Invertir en conseguir resultados**” (2012-2016);
- Una agenda de Reforma integral;
- Un Panel de Revisión Independiente de Alto Nivel (HLP por sus siglas en inglés) sobre Controles Fiduciarios y Mecanismos de Supervisión, que emitió el informe “Volteando la Página de la Emergencia a la Sostenibilidad” (considerado inicialmente en una reunión de emergencia de la Junta Directiva el 26 de septiembre del 2011);

- Un Plan Consolidado de Transformación (CTP por sus siglas en inglés) que reúne acciones que surgieron de distintos procesos pero principalmente el HLP.

La reunión de los Ejecutores del Fondo Mundial realizada en Nairobi en noviembre 3 y 4 fue en seguimiento de la reunión de Ejecutores del Fondo Mundial realizada en Dakar del 28 al 30 de abril y en preparación a la vigésima quinta reunión de Junta Directiva de Accra efectuada el 21 y 22 de noviembre del 2011.

### **Principios claves generales:**

El Fondo Mundial fue creado como una alianza entre gobiernos, la sociedad civil y el sector privado y donantes y países receptores, para financiar propuestas impulsadas por la demanda. El mandato principal del Fondo Mundial es salvar vidas.

**Los ejecutores son socios orgullosos e igualitarios del Fondo Mundial** y desean ver que todos los esfuerzos se enfoquen en acelerar el acceso a recursos para así incrementar los avances para salvar vidas.

Los ejecutores en esta reunión felicitan a la Junta Directiva del Fondo Mundial y la Secretaría por los logros en el cumplimiento de una **agenda integral de reforma con el fin de transformar las operaciones** del Fondo Mundial y continuar el financiamiento de respuestas nacionales al VIH, tuberculosis y malaria impulsadas por la demanda y técnicamente adecuadas.

Los ejecutores afirman y reiteran la visión de un modelo de negocios **impulsado por la demanda, informado por las evidencias y basado en los derechos humanos**.

### **Invirtiendo para conseguir resultados:**

Los ejecutores le dan la **bienvenida a la nueva Estrategia del Fondo Mundial propuesta (2012-2016)** “Invertir para conseguir resultados” y ven con optimismo su apoyo en la implementación:

Los ejecutores aprecian el **enfoque en las inversiones estratégicas**. Sin embargo, ellos consideran que deberían ser parte del proceso de toma de decisiones para poder llevarlas a cabo; los ejecutores ven con optimismo ser parte de la **definición de los criterios** sobre cómo será usado el marco de inversión estratégica, con quién, por quién y cuándo serán tomadas esas decisiones.

Los ejecutores **aceptan el compromiso de mejorar el Modelo de Financiamiento** y enfatizan la importancia de **proteger la apropiación nacional** en el contexto de la transformación que está desarrollándose; los ejecutores aprecian el proceso de dos etapas y anticipan que eso debe dar como resultado **propuestas de mejor calidad**.

Los ejecutores están comprometidos en apoyar el **éxito en la ejecución de las subvenciones** y están de acuerdo con el énfasis en el riesgo y la **necesidad de fortalecer la gestión operacional del riesgo** en la Secretaría del Fondo Mundial y a nivel de país. Los ejecutores recomendaron el establecimiento de un Grupo de Asesoría de Ejecutores que trabaje con la Secretaría en alianza para informar y apoyar el trabajo realizado por la Secretaría y la Oficina del Inspector General (OIG por sus siglas en inglés) y asegurar una co-apropiación.

Los ejecutores afirman y reiteran la visión de un modelo de negocio **impulsado por la demanda e informado por las evidencias** para el Fondo Mundial, que esté basado en el principio del respeto, protección y promoción de los derechos humanos.

Los ejecutores están comprometidos con **mantener los logros** del Fondo Mundial y asegurar el futuro al jugar su rol en el **aumento de los esfuerzos para movilizar recursos** para el Fondo Mundial.

Los ejecutores la dan la bienvenida a las recomendaciones del **Plan Consolidado de Transformación (CTP por su siglas en inglés)**:

### **Transformando la Distribución de Recursos**

Los ejecutores enfatizan la importancia de **proteger la apropiación nacional** en el contexto de la transformación que está desarrollándose y destacaron los siguientes puntos críticos y otras recomendaciones para la Junta Directiva en relación al CTP:

- **La apropiación nacional es para las respuestas nacionales** – y no debe estar limitada a las subvenciones del Fondo Mundial. La apropiación nacional debe ubicarse en el contexto de una situación más amplia para lo cual deben fortalecerse las capacidades de los países para ejercerla.
- Los ejecutores están **muy preocupados por las propuestas** en el CTP que recomiendan la atribución de Inversiones del Fondo Mundial y, al hacerlo, pareciera favorecer un cambio a enfoques **verticales y con base en los proyectos**; esa tendencia es inaceptable para los ejecutores que asistieron a la reunión.
- Los ejecutores notaron con preocupación la posibilidad de perder la posibilidad de un **enfoque integrado para los sistemas de salud**.
- Los ejecutores exhortan que los **procesos de las Solicitudes Basadas en la Estrategia Nacional (NSA por sus siglas en inglés) continúen** en la nueva arquitectura del Fondo Mundial.
- Los ejecutores resaltan el respeto de los principios de las declaraciones de París y Accra sobre la **Efectividad de la Ayuda** y que esos compromisos deben ser protegidos y salvaguardados.

Los ejecutores aprecian el **enfoque en las inversiones estratégicas**. Sin embargo, ellos consideran que deberían ser parte del proceso de toma de decisiones para que poder llevarlas a cabo; los ejecutores ven con optimismo ser parte de la **definición de los criterios** sobre cómo será usado el marco de inversión estratégica, con quién, por quién y cuándo serán tomadas esas decisiones.

El PRT debe crear reglas claras con anticipación para que los **criterios sean transparentes y públicos**.

Los ejecutores también enfatizan que la **reprogramación** no debe asumir actividades del gobierno y otros donantes sino fortalecer los sistemas y programas existentes.

Los ejecutores enfatizan que debe haber flexibilidad para permitir la incorporación de nuevas intervenciones y tecnologías para que así los países puedan buscar apoyo para esos nuevos desarrollos antes que las estrategias nacionales hayan sido elaboradas y así reflejar la necesidad de esa nueva ciencia.

### **Transformando la Gestión de los Riesgos:**

Los ejecutores están comprometidos en apoyar el **éxito en la ejecución de las subvenciones** y están de acuerdo con el énfasis en el riesgo y la **necesidad de fortalecer la gestión operacional del riesgo** en la Secretaría del Fondo Mundial y a nivel de país.

Los ejecutores recomendaron el establecimiento de un Grupo de Asesoría para los Ejecutores que trabaje con la Secretaría en alianza para informar y apoyar el trabajo realizado por la Secretaría y OIG y asegurar una co-apropiación.

Parte de ese proceso es la **identificación y financiamiento de las capacidades necesarias a nivel de país** para desarrollar e implementar las estrategias en la gestión de los riesgos.

Los ejecutores exhortan al Fondo Mundial para que apoye el **establecimiento de mecanismos para la gestión de los riesgos a nivel de país**.

Los ejecutores exhortan que las categorías de Riesgo del Fondo Mundial **no deberían ser usadas para estigmatizar a los países ni como base para la exclusión, negación o limitación de fondos**. Los criterios para la segmentación del riesgo del portafolio del Fondo Mundial deben desarrollarse con los ejecutores, a través de un proceso abierto y transparente. Los ejecutores solicitaron que el próximo trabajo de la OIG debe estar moldeado hacia el **apoyo de la participación del país** en el desarrollo e implementación de Marco de Trabajo para el Manejo de Riesgos Operacionales.

Los ejecutores proponen que el **plan de supervisión del MCP** debería ser usado para apoyar la mitigación del riesgo.

Como parte de la gestión de los riesgos, se deben establecer mecanismos y dar apoyo **para fortalecer las capacidades del BP en la supervisión de los SBs**.

Los ejecutores están de acuerdo con las propuestas del CTP de revisar el rol de los Agentes Locales del Fondo (ALF) para que actúen más como socios a nivel nacional en vez de ejecutores de políticas.

Los ejecutores solicitaron participar en un trabajo de seguimiento con la Secretaría para explorar los detalles de **cómo los ALF pueden convertirse en socios**, no sólo de la Secretaría sino a nivel de país.

### **Transformando la Gestión de las Subvenciones**

Los ejecutores solicitaron que la elaboración de propuesta debe tener **fechas límites claras** con varias **ventanas** para aplicar.

Los ejecutores proponen que las **pre-discusiones deberían hacerse con el Panel de Revisión Técnica (PRT)** (no con la Secretaría) y que las recomendaciones del PRT deberían ser más detalladas para que los ejecutores las puedan implementar.

Los Ejecutores solicitaron que el PRT debería respetar aún más las **prioridades nacionales y estructuras y mecanismos existentes de gobernanza**.

Los ejecutores agradecieron el proceso propuesto de **dos etapas**, y esperan que eso resulte en una **mejor calidad de las propuestas** lo que aumentaría de manera importante los índices de aprobación anuales con un particular énfasis en las regiones con índices de aprobación históricamente bajos.

Los ejecutores proponen que las propuestas deben estar **vinculadas directamente con sus propias estrategias nacionales de la enfermedad**.

Los ejecutores solicitaron que los **ALF y Gerentes de Portafolio del Fondo (GPF)** deberían tener los conocimientos y experiencia necesaria de acuerdo con las necesidades de los países específicos que cubren.

### **Transformando la Organización, Gestión y Cultura de la Secretaría**

Los ejecutores están de acuerdo con la necesidad de **unas definiciones de responsabilidades y roles más claros** en la Secretaría del Fondo Mundial y pidieron que los distintos departamentos de la Secretaría hablen con una sola voz.

Los ejecutores exhortaron al Fondo Mundial a revisar, mejorar y adherirse a los Procedimientos Operacionales Estándar para permitir que la Secretaría actúe de manera **más inteligente y rápida**, destacando particularmente la necesidad de **respuestas a tiempo de las solicitudes de los países**.

Los ejecutores **promocionaron el enfoque de equipo de país y el fortalecimiento de los GPF** mediante visitas a los países, un mejor uso de las videoconferencias (no usar correo electrónico para comunicaciones complejas) y la necesidad de una mayor participación a nivel de país no sólo cuando existan problemas con la subvención.

Los ejecutores estuvieron de acuerdo con la decisión de la Junta Directiva de **no establecer oficinas de país del Fondo Mundial**.

Los ejecutores exhortaron al Fondo Mundial a **mejorar las comunicaciones** con las personas encargadas de la elaboración de políticas, Ministros de Finanzas y otros actores interesados clave para así resaltar los verdaderos impactos del Fondo Mundial.

### **Transformando la Gobernanza**

Los ejecutores acuerdan que ellos deben **mejorar el nivel y la calidad de su participación** en la Junta Directiva.

**Los ejecutores quieren que sus representantes en la Junta Directiva sean representantes efectivos de sus delegaciones** y que hablen en nombre de todos los ejecutores (no sólo en nombre de sus países o perspectivas institucionales)

Los ejecutores deben **mejorar la comunicación entre los niveles mundial y de país** para lograr un proceso consultivo y representativo que informe a sus representantes en la Junta Directiva y Comités. Los representantes gubernamentales ejecutores requieren de **una estructura o mecanismo de apoyo permanente de alto nivel** para asegurar la efectividad y maximizar la representación y rendimiento de cuentas.

Los ejecutores solicitaron que debería haber **un representante del Este de África y uno del Sur de África en la Junta Directiva** dada la carga general de la enfermedad y el uso de los recursos del Fondo Mundial en esas dos regiones.

### **Transformando la Movilización de Recursos**

Los ejecutores están comprometidos con jugar su rol en el **aumento de los esfuerzos para movilizar recursos** para el Fondo Mundial.

Los ejecutores solicitan una acción mayor y urgente para incrementar los recursos, incluyendo el uso de **medidas innovadoras de financiamiento** para la respuesta a las tres enfermedades; eso debe incluir nuevos impuestos, FTT para el desarrollo, Iniciativas Debt4Health, movilización de recursos de

economías emergentes, mayor financiamiento del sector privado, así como mantener y aumentar los compromisos de los donantes.

Los ejecutores aplauden los pasos tomados para **incentivar el financiamiento interno** para las respuestas nacionales y exhorta al Fondo Mundial a tomar otras medidas para aprovechar los aumentos en los presupuestos nacionales para el VIH, tuberculosis y malaria. Los ejecutores están firmemente comprometidos con realizar incidencia política para incrementar los compromisos de financiamiento de los donantes.

Los ejecutores destacan la importancia de los principios **de adicionalidad del dinero del Fondo Mundial** y eso debe mantenerse y protegerse; los ejecutores están preocupados por una nueva tendencia de los gobiernos y donantes bilaterales de o reducir sus compromisos de financiamiento o reubicar el financiamiento nacional perjudicando programas que ya habían recibido apoyo.

### **Conclusión**

Los ejecutores reconocen y agradecen a ONUSIDA, OMS y Stop TB Partnership por realizar esta plataforma de discusión (Ginebra, Dakar, Nairobi) y crear un espacio para que tengan una mayor participación con el Fondo Mundial.