

**Инвестировать в целях воздействия и перевернуть страницу:  
Возможности и вызовы для реформированного Глобального фонда**

**ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ**

**Встреча исполнителей программ Глобального фонда,  
Найроби, 3-4 ноября 2011 г.**

**Исходные данные**

ЮНЭЙДС, ВОЗ и партнерство «Остановить туберкулез» организовали двухдневную консультацию с членами Блока исполнителей программ Глобального фонда, их заместителями, другими членами делегации и стратегическими партнерами в Найроби, Кения, 3-4 ноября 2011 года. Цель консультации — предоставить исполнителям платформу для обсуждения происходящих в Глобальном фонде преобразований, а также помочь исполнителям повлиять на эти преобразования и внести свой вклад в повышение уровня страновой ответственности и эффективное осуществление этих реформ.

Задача этой встречи заключалась в том, чтобы на основе опыта предыдущих консультаций:

- Изучить и проанализировать детали Консолидированного плана преобразований (КПП) и Стратегии Глобального фонда на 2012-2016 гг.;
- Обсудить, каким образом предложения, сформулированные в КПП, будут содействовать дальнейшему усилению Глобального фонда, эффективности его работы, расширению страновой ответственности и созданию эффективных систем взаимной подотчетности;
- Содействовать разработке процедур информированного участия исполнителей в развивающихся процессах, обеспечив исполнителям возможность активно участвовать в обсуждениях следующих вопросов и вносить свой вклад в этот процесс:
  - Определение понятия национальной ответственности;
  - Упрощение архитектуры Глобального фонда;
  - Определение приоритетов;
  - Улучшение подотчетности и эффективности.
- Сформулировать ожидания стран от Технических партнеров при осуществлении этих реформ.

За прошедшие десять лет Глобальный фонд эволюционировал и расширил деятельность, но все же, в последние месяцы в связи с финансовым кризисом странам-исполнителям программ и донорам все сложнее демонстрировать высокую результативность, эффективность и воздействие мероприятий. Возникла необходимость в усилении механизмов контроля и подотчетности в ответ на эти и другие проблемы.

Правление Глобального фонда инициировало ряд действий и процессов, которые будут обсуждаться на 25-м заседании Правления в Аккре 21-22 ноября 2011 года, в том числе:

- Разработка новой стратегии «Инвестировать в целях воздействия» (на 2012-2016 гг.);
- Программа комплексных реформ;

- Работа экспертной Группы высокого уровня (ГВУ), доклад которой о механизмах фидуциарного регулирования и контроля «Перевернуть страницу - от неотложных мер к устойчивой деятельности» (“Turning the Page from Emergency to Sustainability”) (уже обсуждался на внеочередном заседании Правления 26 сентября 2011 г.);
- Консолидированный план преобразований (КПП), в котором объединены меры, предлагаемые в ряде других процессов, в частности, в докладе ГВУ.

Встреча исполнителей программ Глобального фонда, проходившая в Найроби 3- 4 ноября, стала продолжением встречи исполнителей Глобального фонда, состоявшейся в Дакаре 28-30 апреля, и была организована в ходе подготовки к 25-му заседанию Правления в Аккре, которое проходило 21-22 ноября 2011 года в Аккре.

#### **Основополагающие принципы:**

Глобальный фонд был создан как партнерство между правительствами, гражданским обществом и бизнесом, между донорами и странами-получателями помощи, для финансирования заявок, отвечающих реальным потребностям. Основной задачей Глобального фонда является спасение человеческих жизней.

**Исполнители являются достойными и равными партнерами Глобального фонда**, и хотели бы видеть, что все усилия сосредоточены на ускорении доступа к ресурсам с целью ускорения прогресса в деле спасения человеческих жизней.

На этой встрече исполнители высоко оценили деятельность Правления и Секретариата Глобального фонда в деле продвижение **программы комплексных реформ, направленной на преобразование деятельности** Глобального фонда и дальнейшее финансирование отвечающих реальным потребностям, технически обоснованных национальных мер в ответ на эпидемии ВИЧ, малярии и туберкулеза.

Исполнители поддерживают и еще раз подтверждают свое видение **основанной на реальных потребностях и фактах** модели ведения бизнеса, в которой **учитываются права человека**.

#### **Инвестировать в целях воздействия:**

Исполнители **приветствуют предложенную новую Стратегию Глобального фонда** (на 2012-2016 гг.) «Инвестировать в целях воздействия» и выражают готовность поддержать ее реализацию:

Исполнители **с пониманием относятся к тому, что основное внимание будет уделяться стратегическим инвестициям**. Однако исполнители считают, что они должны участвовать в процессе принятия решений о практическом применении этого принципа; исполнители готовы принять участие в **определении критериев** того, как будут применяться рамки стратегических инвестиций, кто будет в этом участвовать и осуществлять эти инвестиции, и где будут приниматься эти решения.

Исполнители **приветствуют выраженную приверженность делу развития Модели финансирования** и подчеркивают важность **обеспечения принципа национальной ответственности** в контексте происходящих преобразований; исполнители принимают во внимание необходимость двухэтапного процесса и надеются, что это приведет к **повышению качества заявок**.

Исполнители выражают готовность поддержать **успехи в реализации грантов**, и приветствуют новое внимание, которое уделяется вопросам риска и **необходимости усиления управления операционными рисками** на уровне Секретариата Глобального фонда и стран. Исполнители рекомендуют создать Консультативную группу исполнителей, которая будет работать в партнерстве с Секретариатом с целью информирования и оказания поддержки деятельности Секретариата и ОГИ, а также для обеспечения совместной ответственности.

Исполнители поддерживают и еще раз подтверждают видение **основанной на реальных потребностях и фактах** бизнес-модели Глобального фонда, в которой учитываются принципы **соблюдения, защиты и продвижения прав человека**.

Исполнители привержены делу **сохранения достижений** Глобального фонда и обеспечения будущей деятельности, внося свой вклад в **усиление работы по мобилизации ресурсов** для Глобального фонда.

Исполнители поддерживают рекомендации, содержащиеся в **Консолидированном плане преобразований (КПП)**:

**Изменение методов распределения ресурсов:**

Исполнители подчеркивают важность обеспечения принципа национальной ответственности в контексте происходящих преобразований, отметив следующие важные вопросы и предложив дополнительные рекомендации Правлению в связи с КПП:

- **Принцип национальной ответственности служит делу национальных ответных мер** – и не должен ограничиваться только грантами Глобального фонда; это должно осуществляться с учетом более широкого национального контекста, и возможности стран по практической реализации принципа национальной ответственности должны быть поддержаны;
- Исполнители **серьезно обеспокоены положениями, содержащимися в КПП**, о рекомендованных методах распределения инвестиций Глобального фонда, которые предусматривают переход к применению **более вертикальных подходов, ориентированных на отдельные проекты**; эта тенденция была неприемлемой для исполнителей, участвовавших в данной встрече;
- Исполнители с обеспокоенностью отмечают возможность того, что **интегрированный подход к системам здравоохранения** может быть оставлен без внимания;
- Исполнители обращаются с настоятельно просьбой продолжить процессы рассмотрения **заявок, основанных на национальной стратегии (ЗНС)** в рамках новой структуры Глобального фонда;
- Исполнители подчеркивают свою приверженность принципам Парижской и Аккрской деклараций об **эффективности внешней помощи**, и считают, что эти положения должны быть защищены и гарантированы.

Исполнители **приветствуют уделение внимания стратегическим инвестициям**, – однако исполнители считают, что они должны участвовать в процессе принятия решений о практическом применении этого принципа; исполнители готовы принять участие в **определении критериев** того, как будут применяться рамки стратегических инвестиций, кто будет в этом участвовать и осуществлять эти инвестиции, и где будут приниматься эти решения.

ГТО должна заранее разработать четкие правила, обеспечивающие **прозрачность и распространение информации об этих критериях**.

Исполнители также подчеркнули, что **процесс перепрограммирования** не должен привести к передаче мероприятий, осуществляемых правительствами и другими донорами, другим организациям, но должен быть направлен на усиление существующих систем и программ.

Исполнители подчеркивают необходимость применения **гибких подходов, позволяющих получить новые научные данные** перед разработкой новых национальных стратегий, чтобы страны могли воспользоваться новыми разработками до утверждения национальных стратегий и отражали потребности в таких новых научных данных.

#### **Преобразование методов управления рисками:**

Исполнители **приветствуют** внимание, которое уделяется вопросам риска и **необходимости усиления управления операционными рисками** на уровне Секретариата Глобального фонда и стран.

Исполнители рекомендуют создать **Консультативную группу исполнителей**, которая будет работать в партнерстве с Секретариатом с целью информирования и оказания поддержки деятельности Секретариата и ОГИ, а также для обеспечения совместной ответственности.

Одной из составляющих этого процесса является **определение и финансирование развития потенциала на уровне стран**, необходимого для разработки и осуществления стратегий по управлению рисками.

Исполнители призывают Глобальный фонд поддержать **создание механизмов управления рисками на страновом уровне**.

Исполнители призывают Глобальный фонд к тому, чтобы определенные им категории рисков не использовались им как повод **для стигматизации стран, их исключения, отказа в выделении фондов или сокращения их объемов**. Критерии сегментации рисков в портфолио грантов Глобального фонда должны разрабатываться совместно с исполнителями в ходе открытого и прозрачного процесса.

Исполнители просят организовать будущую работу ОГИ так, чтобы она больше была направлена на **поддержку участия стран** в разработке и реализации структуры управления операционными рисками.

Исполнители предлагают использовать **план контроля за деятельностью СКК** для содействия **снижению рисков**.

В рамках работы по управлению рисками необходимо создать механизмы и оказывать поддержку для **усиления потенциала ОР по осуществлению контроля за СР**.

Исполнители согласны с положениями КПП, предусматривающими пересмотр роли Местных агентов фонда (МАФ), которые должны действовать на национальном уровне скорее в качестве партнеров, а не исполнять полицейские функции в отношении исполнителей.

Исполнители просят предусмотреть их участие в последующей работе с Секретариатом для детального рассмотрения мер, направленных на то, чтобы **МАФ смогли стать партнерами** не только Секретариата, но и учреждений на страновом уровне.

**Преобразование методов управления грантами:**

Исполнители просят определить **четкие временные графики** подачи заявок, содержащие несколько временных интервалов для их подачи.

Исполнители предлагают проводить **предварительные обсуждения с Группой технической оценки (ГТО)** (а не с Секретариатом); рекомендации ГТО должны быть более детальными, чтобы исполнители могли действовать в соответствии с ними.

Исполнители просят ГТО в дальнейшем больше учитывать **национальные приоритеты и существующие структуры и механизмы управления.**

Исполнители с пониманием относятся к предложению внедрить **двухэтапный процесс** и ожидают, что это приведет к **повышению качества заявок**, что приведет к значительному увеличению числа одобренных заявок, особенно для регионов, где число одобренных заявок было традиционно низким.

Исполнители предлагают напрямую **связывать заявки с собственными национальными стратегиями по борьбе с болезнями.**

Исполнители просят обеспечить, чтобы **МАФ и портфолио-менеджеры Глобального фонда (ПМФ)** обладали необходимыми знаниями и опытом **с учетом потребностей** конкретных стран.

**Преобразование организационной структуры, управления и деловой культуры Секретариата:**

Исполнители согласны с необходимостью более четкого определения **сфер ответственности и полномочий** Секретариата Глобального фонда и просят, чтобы различные департаменты Секретариата выражали единое мнение.

Исполнители призывают Глобальный фонд пересмотреть и усовершенствовать стандартные рабочие процедуры и придерживаться их, что позволит Секретариату работать **более интенсивно и быстро**, особенно принимая во внимание **потребность в оперативном реагировании на запросы из стран.**

Исполнители **одобряют подход к работе страновых групп и усиление ПМФ** посредством более частого посещения стран и более широкого использования видеоконференций (не полагаясь при этом только на переписку по электронной почте при обсуждении сложных вопросов), и потребность в их участии в работе на страновом уровне не только в случае возникновения проблем с грантами.

Исполнители согласны с решением Правления **не создавать представительства Глобального фонда в странах.**

Исполнители рекомендуют Глобальному фонду **усилить коммуникацию** с политическими лидерами, министерствами финансов и другими ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы продемонстрировать реальное воздействие деятельности Глобального фонда.

**Преобразование системы управления:**

Исполнители согласны, что им необходимо **повысить уровень и качество участия** в работе Правления.

**Исполнители хотели бы, чтобы их представители в Правлении эффективно представляли свои делегации** и в полном объеме представляли интересы исполнителей (а не только свои страны или точки зрения своих организаций).

Исполнителям необходимо **улучшить коммуникацию между глобальным и страновым уровнями**, обеспечивая информирование своих представителей в Правлении и комитетах в ходе консультативного и репрезентативного процесса. Представителями правительств стран, которые представляют исполнители, требуется **постоянная структура или механизм поддержки на высоком уровне** с целью обеспечения эффективности и максимального представительства и подотчетности.

Исполнители просят назначить по одному представителю **в Правлении от Восточной и Южной Африки**, учитывая общее бремя заболеваний и распределение ресурсов Глобального фонда между этими двумя регионами.

#### **Преобразование методов мобилизации ресурсов:**

Исполнители выражают готовность содействовать **усилению работы по мобилизации ресурсов** для Глобального фонда.

Исполнители призывают принять широкие и срочные меры для увеличения объемов ресурсов, в том числе, с помощью **инновационных механизмов финансирования**, для организации мер в ответ на три заболевания; они должны включать повышение налогов, налогообложение финансовых операций (ФТТ) в целях развития, применение инициативы Debt4Health («долг в обмен на инвестиции в здравоохранение»), мобилизацию ресурсов стран с формирующейся рыночной экономикой, увеличение финансирования со стороны частного сектора, а также выполнение и увеличение обязательств стран-доноров.

Исполнители с воодушевлением восприняли шаги, направленные на **содействие увеличению внутреннего финансирования** национальных ответных мер, и призывают Глобальный фонд осуществить дополнительные шаги для использования прогрессивного роста ассигнований, выделяемых правительствами стран, для борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией; исполнители также решительно настроены выступить в поддержку повышения донорских финансовых обязательств.

Исполнители подчеркивают важность принципов дополнительности финансирования со стороны Глобального фонда; эту практику необходимо сохранить и гарантировать; исполнители обеспокоены тревожными тенденциями, указывающими на то, что правительства и двусторонние доноры собираются либо сократить свои финансовые обязательства, либо перераспределить национальные бюджеты, сократив финансирование ранее поддержанных программ.

#### **Заключение:**

Исполнители признают и высоко ценят работу ЮНЭЙДС, ВОЗ и партнерства «Остановить туберкулез» по организации этих дискуссионных платформ (в Женеве, Дакаре и Найроби) и по

созданию возможностей для расширенного участия исполнителей в деятельности Глобального фонда.