

RESULTADOS DE LA REUNIÓN DE EJECUTORES DE LOS PROGRAMAS¹ DEL FONDO MUNDIAL Dakar, 28-30 de abril del 2011

El Fondo Mundial fue creado como una alianza entre gobiernos, la sociedad civil y el sector privado con donantes y países ejecutores para financiar propuestas impulsadas por la demanda y con méritos técnicos. La misión clave del Fondo Mundial es salvar vidas.

Como ejecutores y socios orgullosos del Fondo Mundial – queremos ver que todos los esfuerzos **se enfoquen en acelerar el acceso a los recursos para así obtener mayores avances y salvar más vidas.**

Una reforma firme de la agenda es clave para lograr los resultados de salud, mitigar el impacto del VIH, la tuberculosis y la malaria y, con ello, salvar vidas. Existen avances excepcionales logrados gracias al apoyo de los programas del Fondo Mundial que han:

- salvado 6,5 millones de vidas al dar antirretrovirales a 3 millones de personas, dado tratamiento en contra de la tuberculosis a 7.7 millones de personas y distribuido 160 millones de mosquiteros tratados con insecticidas;
- realizado una contribución sustancial en el alcance del ODM 6 y también aportado en los ODMs 4 y 5;
- promovido la elaboración de estrategias nacionales de salud y sistemas de monitoreo y evaluación;
- apoyado nuevos y diferentes actores, permitiendo que los grupos de la sociedad civil lleguen hasta donde otros no han podido;
- promovido la transparencia, participación y responsabilidad; y,
- promovido y protegido los derechos humanos.

Todavía quedan muchos grandes desafíos, especialmente la movilización de suficientes recursos para financiar la ampliación de los programas. Asimismo, es importante atender las interrogantes de apropiación y responsabilidad reconociendo que un sólo tamaño no sirve a todos. Se deben mejorar las comunicaciones entre los ejecutores, sus representantes en la Junta Directiva del Fondo Mundial y la Secretaría del Fondo Mundial. Claramente, no se puede seguir como siempre se ha hecho.

Identificación y Gobernanza

La alianza innovadora entre ejecutores y donantes sirve tanto para gobernar al Fondo Mundial como para apoyar la ejecución de programas a nivel de país. Esa alianza es percibida con un alto valor. Sin embargo, la representación y comunicación entre los representantes del Bloque de Ejecutores en la Junta Directiva no está funcionando efectivamente. Los ejecutores no se han involucrado adecuadamente en procesos clave del Fondo Mundial y les afectó particularmente que fueron consultados a última hora sobre los documentos de la Reforma Integral. A nivel de país también hay problemas significativos con la gobernanza local a través de los MCP, particularmente en torno al requisito de la supervisión estratégica. Muchos MCP no están preparados para su fin y no han evolucionado de acuerdo con los nuevos requerimientos. Los ejecutores solicitan una acción urgente para:

- Asegurar una participación proactiva de los ejecutores en todos los procesos importantes. Eso podría incluir el desarrollo y monitoreo del cumplimiento de unos

¹ Ejecutores de más de 35 países (principalmente de África pero también del Asia-Pacífico, Latinoamérica y Europa Oriental) se reunieron por tres días y lograron un consenso de alto nivel sobre puntos generales. Adicionalmente fueron identificadas una gran cantidad de recomendaciones. A pesar que no tuvieron la oportunidad de lograr el consenso en todos los detalles, las propuestas merecen más discusión.

estándares mínimos para los Miembros de la Junta Directiva que representen a los Ejecutores incluyendo:

- La implementación y puesta en práctica de directrices para la gobernanza y participación de los representantes de los ejecutores;
 - Requerir un mínimo nivel de consulta (al menos una reunión personal) con los ejecutores antes de cada reunión de Junta Directiva;
 - Informar a la Junta Directiva sobre las medidas tomadas para mejorar la participación, incluyendo el uso del financiamiento para el apoyo, de los representantes de los ejecutores
 - Explorar un mejor uso de la tecnología para mejorar la comunicación y participación;
- Es crítico hacer una división apropiada de las labores de la Junta Directiva y la Secretaría sobre tareas prioritarias (hubo distintos puntos de vistas sobre si la Junta Directiva debería constituir un Comité Ejecutivo);
 - Dividir la delegación del Este y Sur de África en dos delegaciones distintas dado el número de países en la región y la carga sustancial de la enfermedad;
 - Mejorar el nivel de representación y participación de las delegaciones de ejecutores en todos los comités;
 - Fortalecer la ejecución de los acuerdos vigentes que apoyen las alianzas a nivel mundial y nacional;
 - Institucionalizar los MCP, apoyando la armonización y alineamiento de los esfuerzos en una sola autoridad para reforzar la apropiación y sostenibilidad;
 - Fortalecer la capacidad para dar una supervisión estratégica en la ejecución de las subvenciones a nivel de país, incluyendo el desarrollo de sistemas de advertencia para identificar posibles áreas problemáticas.

Los ejecutores están comprometidos, de manera firme, con participar más efectivamente en la Junta Directiva del Fondo Mundial y procesos relacionados, así como enfrentar las debilidades de los MCP.

Acceso a recursos

El estancamiento y la reducción de los recursos amenazan la sostenibilidad de los impactos exitosos logrados por el Fondo Mundial hasta la fecha. Al mismo tiempo, algunos procesos vigentes del Fondo Mundial impiden una ejecución efectiva. Los ejecutores solicitan una atención urgente a:

- La movilización de recursos para lograr un aumento progresivo de los recursos domésticos y de los donantes (incluyendo a través de impuesto específicos, Fondos Financieros de SIDA, medidas innovadoras de financiamiento como Debt4health, impuesto a las transacciones financieras, etc.);
- La simplificación del acceso a los recursos del Fondo Mundial, abriendo varias ventanas en el año con una relación más rápida e iterativa con el PRT;
- La aceleración del cambio de propuestas basadas en rondas a solicitud basada en la Estrategia Nacional (NSA, por sus siglas en inglés) para mejorar la previsibilidad y alineación con los planes estratégicos nacionales;
- La adaptación de procedimientos y estándares del Fondo Mundial para permitir que países frágiles con sistemas débiles tengan una oportunidad equitativa en el acceso de recursos;
- Al desarrollo de enfoques innovadores para enfrentar los problemas de la falta de previsibilidad y certeza de los recursos, así como los retrasos en los desembolsos.

Los ejecutores tomarán todos los pasos necesarios para reducir la gran dependencia en el Fondo Mundial que tienen algunos países, así como harán incidencia política para lograr un mayor financiamiento nacional para aumentar la sostenibilidad.

Gestión de las subvenciones

Muchos ejecutores experimentan retrasos importantes entre las solicitudes de fondos, la aprobación de la subvención y su firma. Eso atenta contra el propósito de un Fondo Mundial

flexible y capacitado para responder y puede crear muchos problemas administrativos en los países. Muchos ejecutores también experimentan un seguimiento inadecuado y/o irregular de los gerentes del portafolio del Fondo – con problemas que pueden durar muchos años para luego provocar respuestas muy severas. También existen inconvenientes sustanciales con la micro-gerencia, que roba tiempo y capacidad de los asuntos estratégicos más importantes y afecta la planificación y ejecución. Los ejecutores solicitan una atención urgente y acciones para:

- Crear procesos más adecuados y flexibles incluyendo la posibilidad de tomar en cuenta los cambios y la adaptación en el periodo de la subvención;
- Enfrentar desembolsos erráticos e impredecibles que tienen un impacto importante especialmente en las adquisiciones y sostenibilidad de los programas;
- Evitar la micro-gerencia y asegurar un monitoreo estratégico de las subvenciones e intervenciones apropiadas para el manejo de los riesgos;
- Mejorar la comunicación e interacción entre los ejecutores a nivel de país y la Secretaría, incluyendo la incorporación de revisiones de 360 grados del desempeño;
- Aumentar la participación del Fondo Mundial en algunos países y regiones, y trabajar de manera más cercana con los donantes y proveedores de asistencia técnica para vincular las operaciones del Fondo Mundial con las directrices técnicas;
- Responder a la percepción que existe entre algunos ejecutores que el Fondo Mundial es visto como un instrumento para el desarrollo y no un mecanismo de financiamiento.

Los ejecutores se comprometen a tomar los pasos necesarios para asegurar que están monitoreando las subvenciones de una manera cercana y efectiva.

Impacto y Responsabilidad

El propósito principal del Fondo es lograr un impacto en la vida de las personas. Existe ahora una tendencia de ‘desconfianza mutua’ entre los ejecutores y la Secretaría. Eso debe transformarse en una ‘responsabilidad mutua’. Los ejecutores solicitan una atención y acción urgente para:

- Atender los retrasos sustanciales de los desembolsos y asegurar que el impacto de esos retrasos en los países sea reconocido y resuelto de manera expedita por parte de los Ejecutores y la Secretaría del Fondo Mundial;
- Enfrentar la cultura de desconfianza mutua y tomar pasos concretos para fortalecer las relaciones y alianzas;
- Asegurar un monitoreo cercano al revisar y mejorar los roles del ALF al lograr que sus funciones de control, auditoria y supervisión sean dadas a estructuras nacionales o fortalecidas mediante una relación más efectiva entre BP y SB;
- Hacer una mayor inversión en el fortalecimiento de la capacidad a nivel de país en las áreas de gobernanza y gestión de proyectos, financiera y del riesgo, incluyendo:
 - Identificación de subvenciones de alto riesgo
 - Desarrollo de sistemas de advertencia
 - Creación de un sistema de respuesta rápida en áreas problemáticas
- Asegurar que se realicen todas las auditorias e investigaciones bajo el espíritu de respeto mutuo;
- Permitir que los países rectifiquen cualquier uso inadecuado de los recursos en vez de solo castigarlos;
- Fortalecer la capacidad de BP, SB y otros prestando una mayor atención a los temas de Recursos Humanos que enfrentan los ejecutores;
- Eliminar la rigidez en el modelo de operaciones del Fondo Mundial, respetando las distintas escalas y necesidades de los países.

Los ejecutores se comprometen a desarrollar sus propias estructuras de rendimiento de cuentas, mejorar los sistemas nacionales de control fiduciarios para enfrentar fraudes y mala gerencia y tomar las medidas necesarias para salvaguardar las inversiones y mantener el impacto de los programas.