

ОБОБЩЕННЫЙ ДОКЛАД ПО ИТОГАМ КОНСУЛЬТАЦИЙ О СТРАТЕГИИ ГЛОБАЛЬНОГО ФОНДА на 2012-2016 годы

Вашему вниманию предлагаются выдержки, содержащие основные моменты данного доклада в обобщенном виде:

2. ОБОБЩЕННОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ ТЕМ КОНСУЛЬТАЦИИ

2.1 Участники консультаций пришли к широкому консенсусу о том, что Глобальный фонд действительно «изменил правила игры» в борьбе против трех заболеваний, предоставляя беспрецедентные объемы финансирования странам для решения проблем ВИЧ, туберкулеза и малярии. Глобальный фонд также содействовал привлечению внимания к этим трем заболеваниям во всем мире и активизации действий на уровне стран и партнеров в ответ на эпидемии. Признавая эти достижения, участники также признали возможности для улучшения сегодняшних методов работы Глобального фонда и пришли к выводу о том, что новая Стратегия на 2012-2016 годы предоставляет этой организации уникальную возможность оптимизировать ее методы ведения бизнеса в будущем и добиться максимального воздействия на эти три заболевания. В этом разделе кратко изложены основные вопросы, поднятые участниками в ходе различных консультаций.

2.2 Идея внедрения системы, позволяющей подачу повторных заявок и их рассмотрение на основе диалога для расширения доступа к финансированию, получила поддержку

- Решение Глобального фонда изменить действующие процедуры рассмотрения заявок и предложений, и перейти от подхода «утвердить или отказать» для каждого раунда к модели, позволяющей повторную подачу заявок на основе диалога.
- Поддержку большинства получила идея применения двухэтапного процесса, в соответствии с которым сначала на рассмотрение ГТО подается «предварительная заявка», а после этого в ходе совместного процесса разрабатывается полноценная заявка с участием стран, партнеров и Секретариата.
- Многие поддержали мнение о том, что заявки и решения о финансировании должны основываться на национальных стратегиях, чтобы усилить согласование финансирования с национальными приоритетами и циклами, а также способствовать мобилизации и гармонизации вкладов партнеров.

2.3 Было поддержано внедрение нового подхода к распределению финансирования с целью оптимизации воздействия и предсказуемости финансирования Глобального фонда

- Было широко поддержано решение Глобального фонда перейти от действующего недифференцированного подхода к финансированию к новой модели распределения с целью оптимизации воздействия и повышения предсказуемости объемов и графиков финансирования.
- Гибридная модель, согласно которой часть имеющихся фондов выделяется отдельным странам, а остальные средства направляются в объединенный фонд на другие цели, такие как увеличение финансирования тем, кто демонстрирует высокие результаты и/или для финансирования специальных сфер (например, на разработку новых технологий), получила широкую поддержку.

2.4 Был поддержан упрощенный и более систематический подход к перепрограммированию

- Был достигнут консенсус в отношении того, что действующие процессы перепрограммирования трудоемки и в значительной мере страдают отсутствием стимулов для реципиентов, включая часто возникающие опасения потерять финансирование.
- Был достигнут широкий консенсус в отношении того, что перепрограммирование должно происходить на более систематической основе и активно поощряться при возникновении естественных критических моментов в цикле управления грантом, а

также при появлении данных о новых вмешательствах и технологиях, способных оказать серьезное воздействие.

- Следует позаботиться о создании стимулов для перепрограммирования и обеспечения того, чтобы этот процесс осуществлялся силами стран.

2.5 Необходим целый ряд новых подходов для усиления долгосрочной устойчивости программ

- Был достигнут широкий консенсус о том, что Глобальному фонду необходимо более решительно и систематически вовлекать все национальные ключевые заинтересованные стороны, включая министерства финансов, экономики или планирования, в национальный стратегический диалог на высоком уровне по вопросам долгосрочного финансирования здравоохранения. В ходе такого диалога ключевые принципы Глобального фонда должны послужить уникальным рычагом воздействия на нефинансовые аспекты национальных ответных мер, включая участие гражданского общества и защиту прав человека.
- Был достигнут широкий консенсус о том, что для усиления устойчивости национальные стратегии должны последовательно создавать основу для национального диалога и решений о финансировании Глобального фонда.
- Широко была признана потребность в увеличении внутренних инвестиций в здравоохранение, однако отмечалось, что финансовые требования Глобального фонда к местным партнерам не способствуют решению этой задачи. Был высказан определенный оптимизм в отношении потенциала новых требований, при условии обеспечения их адекватного мониторинга. Были предложены и другие идеи о том, как обеспечить соответствие с финансовыми требованиями местных партнеров, стимулировать местные инвестиции и воспрепятствовать нецелевому использованию ресурсов.
- Расширение ресурсной базы Глобального фонда, например, путем инновационного финансирования и более сильного сотрудничества со странами с развивающейся рыночной экономикой, также рассматривалось как важный компонент обеспечения устойчивости.

2.6 Партнерства в странах функционируют неоптимально, но предлагаемые изменения бизнес-модели создают новые возможности для их усиления

- Многие участники признали, что партнерства на страновом уровне, которые должны поддерживать подготовку заявок, осуществление и контроль финансирования со стороны Глобального фонда остаются неоптимальными.
- Многие участники разделяли сильное убеждение в том, что переход к поэтапному процессу разработки и рассмотрения заявок и расширению диалога с партнерами на основе национальных стратегий является серьезной мерой, необходимой для значительного усиления партнерств в стране.
- Определенную, хотя и ограниченную поддержку получила идея формирования партнерских соглашений/структур Глобального фонда на страновом уровне. Однако, по мнению участников, потребность в них во многом зависит от ситуации в конкретных странах, а, по мнению большинства, деятельность таких партнерств должна ограничиваться определением ключевых полномочий и сфер ответственности. И наоборот, некоторые участники считали, что именно страны, а не доноры, такие как Глобальный фонд, должны возглавлять такие процессы при работе с партнерами по развитию.
- Была поддержана идея более широкой интеграции СКК с другими национальными координационными механизмами, включая механизмы, используемые ГАВИ.
- Был достигнут широкий консенсус о том, что Глобальный фонд не должен открывать своих представительств в странах.
- Были высказаны разные мнения о том, должен ли Глобальный фонд открывать свои региональные представительства. Поддержка более активного участия Глобального фонда на региональном уровне, в основном, касалась координации технической помощи с партнерами.

2.7 Поддержана идея финансирования мероприятий по охране здоровья матерей, новорожденных и детей (ОЗМНД), которые отличаются четким взаимодействием и имеют потенциал для интеграции с существующими программами

- По мнению участников, рекомендации ГТО о финансировании мероприятий по ОЗМНД были очень непоследовательны. Создается впечатление, что Правление уже долгое время не может принять решение по этому вопросу.
- Участники согласились с тем, что Глобальный фонд должен рассмотреть финансирование мероприятий по ОЗМНД, которые отличаются четким взаимодействием и имеют потенциал для интеграции с существующими программами, получающими поддержку Глобального фонда (например, программы по профилактике ВИЧ и семейному планированию; по лечению малярии и интегрированному ведению болезней детского возраста). Глобальный фонд должен все же действовать осторожно, чтобы не лишить эти службы стимулов к интеграции, как это случалось в прошлом.
- Некоторые члены ГТО разделяли мнение о том, что шаги по расширению спектра мероприятий, поддерживаемых Глобальным фондом, должны начинаться как пилотные проекты в небольшом количестве стран и должны быть направлены на оказание первой медицинской помощи, а не только на ОЗМНД.

2.8 Финансирование с целью усиления систем здравоохранения должно все больше основываться на национальных стратегиях, и все больше внимания следует уделять диалогу между всеми заинтересованными сторонами и построению устойчивых систем

- Подход к финансированию, ориентированному на ЗНС, получил общую поддержку, и было высказано общее мнение о том, что оно должно основываться на потребностях и пробелах, выявленных в ходе диалога с представителями страны и партнерами с учетом соответствующей национальной стратегии.
- Если Глобальный фонд перейдет к модели распределения средств по ЗНС, то возможные варианты могут включать целевой объединенный фонд для ЗНС, страновые пакеты финансирования или предельные объемы финансирования. Глобальный фонд также может рассмотреть возможность разработки критериев для определения стран с высокой потребностью в ЗНС и определения очередности финансирования.
- Инвестиции по принципу ЗНС должны еще больше усилить долгосрочную устойчивость программ посредством формирования национальных систем и потенциала.
- В Африке различия между подходами, ориентированными на ЗНС, и усилением систем сообществ (УСС) не имеют большого значения.
- Работе ГТО помогут более полные данные о том, какие инвестиции по принципу ЗНС внесли измеримый вклад в достижение результатов мероприятий по охране здоровья.

2.9 В течение всего цикла действия гранта достижение целей по защите прав человека должно быть определено более детально; необходимо шире распространять уроки СОГИ и гендерных стратегий для поддержки программ, предназначенных для ГНВР

- Было высказано общее мнение о том, что хотя вопросы прав человека присутствуют в действующей модели Глобального фонда, было бы неплохо определить более детальный и стратегический подход к решению этих вопросов в течение всего цикла действия гранта, в том числе на этапе переговоров о выделении гранта и на стадии оценки результатов.
- По мнению участников, Глобальный фонд должен сосредоточить внимание на вознаграждении позитивных действий («политика пряника»), а не на наказании за недобросовестную практику («политика кнута»). В то же время, участники признают, что Глобальный фонд должен активно препятствовать нарушениям прав человека и выступать против них.
- Поддержка участия гражданского общества и финансирование мероприятий, направленных на ГНВР и УСС, является ключевым вкладом Глобального фонда в программы по защите прав человека.
- Принятие многоступенчатого процесса подготовки заявок и уделение более серьезного внимания национальным стратегиям рассматривалось как потенциальные новые возможности для расширения диалога и деятельности по вопросам, связанным с ГНВР, а также по стратегиям и программам, основанным на правах человека.
- Глобальный фонд может оказать более серьезное содействие делу мобилизации партнерств в интересах защиты прав человека и охраны здоровья.
- Объединение ГНВР было тепло встречено, а уровень поставленных ими целей может быть повышен.
- Существующие подходы к «сексуальной ориентации и гендерной идентичности» (СОГИ) и «гендеру» следует рассматривать более широко под названием «ГНВР».
- Акцент на обеспечении справедливости, который был сделан в предыдущем варианте стратегии, не должен быть утрачен в окончательном варианте документа.

2.10 Оценка результатов и воздействия должна включать качественные методологии

- Глобальный фонд должен уделять больше внимания качественным результатам и оценке социального воздействия своего финансирования, а не просто подсчету предоставленных услуг.

Полный текст доклада на английском языке размещен в Интернете по адресу: www.asapltd.com