

**RESULTATS DE LA CONSULTATION DES RESPONSABLES**  
**DE LA MISE EN ŒUVRE DU FONDS MONDIAL<sup>1</sup>**  
**Dakar, 28-30 Avril 2011**

Le fonds Global a été conçu comme un partenariat ente les gouvernements, la société civile et le secteur privé des pays donateurs et bénéficiaires pour financer les propositions soumises par les pays. Le mandat du Fonds Mondial est de sauver les vies.

En tant que responsable de la mise en œuvre – partenaires fiers dans le fonds Mondial- nous voulons voire tous les efforts **concentrées sur l'accélération de l'accès aux ressources en vue d'accélérer les progrès pour sauver les vies humaines.**

Un agenda de réforme fort est central pour parvenir aux résultats dans la santé, atténuer l'impact du VIH, la tuberculose et le paludisme et donc sauver les vies. Des progrès exceptionnels ont été faits à travers les programmes appuyés par le Fonds Mondial et qui ont :

- sauvé 6.5 million de vies en fournissant les ARV pour 3 millions de personnes et les traitements antituberculeux pour 7.7 millions de personnes et en distribuant 160 millions de moustiquaires imprégnées
- apporté une contribution substantielle à l'atteinte des OMD 6, 4 & 5;
- Promu le développement des stratégies nationales de santé et des systèmes de SE
- Soutenu des acteurs nouveaux différents, permettant aux OSC de toucher et d'atteindre des groupes et des zones que d'autres n'atteignent pas
- fait la promotion de la transparence, la participation et la responsabilité
- promu et protégé les droits humains

**Cependant de grands défis demeurent** notamment la mobilisation d'un niveau de ressources suffisantes pour financer la mise à l'échelle des programmes. Il est aussi important d'examiner les questions de l'appropriation et de la redevabilité, de reconnaître qu'une approche uniforme n'est pas adaptée à la diversité des situations et ne convient pas à tous les pays et d'améliorer la communication entre les responsables de la mise en œuvre, les représentants de leur mandatant au sein du Conseil d'administration du Fonds Mondial et le Secrétariat du Fonds Mondial. Clairement, la façon de travailler ne peut continuer comme d'habitude.

**Appropriation et gouvernance**

Le partenariat novateur entre les responsables de la mise en œuvre et les donateurs sert à la fois à gouverner le Fonds Mondial et à soutenir la mise en œuvre des programmes au niveau des pays. Ce partenariat est hautement apprécié. Cependant la communication au sein des blocs des responsables de la mise en œuvre dans le Conseil d'administration ne fonctionne pas de façon effective. Les responsables de la mise en œuvre ont été faiblement impliqués dans les processus clés du Fonds Mondial et se sont sentis particulièrement mal à l'aise par le fait d'être consultés trop tardivement sur les documents de la réforme globale. Au niveau des pays, il existe aussi des problèmes importants avec la gouvernance locale en particulier les exigences de supervision. La plupart des CCM ne répondent pas aux objectifs et n'ont pas évolué avec des exigeantes croissantes et changeantes. **Les responsables de la mise en œuvre appellent pour une attention urgente et des actions pour :**

- Garantir un engagement proactif avec les responsables de la mise en œuvre dans tout les processus importants. Ceci doit inclure le développement et le suivi de l'adhésion à des

---

<sup>1</sup> Responsables de la mise en œuvre issus de plus de 35 pays (principalement l'Afrique mais aussi l'Asie- Pacifique, l'Amérique latine, les Caraïbes et l'Europe de l'Est) se sont rencontrés pendant trois jours et ont abouti à un consensus sur des points généraux. De plus, un large éventail de recommandations spécifiques a été identifié. Bien que les participants n'ont pas eu la possibilité de trouver un consensus sur les détails, ces propositions méritent d'être discutées plus amplement.

standards minimum pour les membres du Conseil d'administration représentant les responsables de la mise en œuvre y compris :

- guides de gouvernance et de participation des mandants (pays, OSC ou communautés)
  - exigence d'un niveau minimal de consultation (au moins une réunion directe et face à face des responsables de la mise en œuvre) avant chaque réunion du CA;
  - informer le CA des mesures entreprises pour renforcer la participation y compris l'utilisation des ressources destinées à appuyer ceux qui exécutent et mettent en œuvre
  - explorer l'utilisation accrue de la technologie pour améliorer la communication et la participation
- 
- Diviser la délégation d'Afrique orientale et Australe et créer deux délégations distinctes, vu le nombre de pays de cette région et le fardeau considérable de la maladie ;
  - Améliorer le niveau de représentation et de participation des délégations de la mise en œuvre dans tous les comités, en rendant tous les comités permanents « des comités de qui s'occupent de tout »
  - Renforcer la mise en œuvre des accords déjà existants et des protocoles d'entente visant à appuyer les partenariats au niveau global et au niveau des pays
  - Institutionnaliser les CCM et soutenir l'harmonisation et l'alignement des efforts dans le cadre d'une seule autorité pour renforcer l'appropriation et la durabilité
  - Renforcer les capacités de supervision stratégique de la mise en œuvre des subventions au niveau pays y compris le développement de système d'alerte rapide pour identifier les domaines potentiels de préoccupation
  - La division du travail appropriée entre le CA et le Secrétariat sur les tâches prioritaires est cruciale (différents points de vue ont été exprimés sur le fait que le CA doit ou non créer un comité exécutif)

Les responsables de la mise en œuvre sont fermement décidés à s'engager plus activement dans le CA du Fonds Mondial, dans les processus connexes et dans la recherche des solutions aux faiblesses des CCM.

### **Accès aux ressources**

La réduction des ressources menace la pérennité des impacts positifs et des acquis du Fonds Mondial à ce jour; et certains processus actuels du Fonds Mondial entravent la mise en œuvre effective. **Les responsables de la mise en œuvre appellent pour une attention urgente et des actions pour :**

- mobiliser les ressources pour parvenir à un accroissement progressif des ressources des donateurs et des ressources nationales (y compris par le biais des taxations dédiées, des fonds AIDS Trust, ainsi que des mesures de financement novateurs tels que Debt4Health, etc et de taxes de transaction financière)
- simplifier l'accès aux ressources du Fonds Mondial, évoluer de plusieurs guichets de financement en une seule année vers un engagement itératif et plus rapide avec le TRP
- accélérer le passage de propositions basées sur les rounds vers les NSAs afin d'améliorer la prévisibilité et l'alignement des plans stratégiques du pays
- Adapter les procédures et les normes du Fonds mondial pour permettre aux pays vulnérables ayant des systèmes faibles d'avoir une opportunité égale d'accès aux ressources.
- développer des approches novatrices pour traiter les problèmes d'imprévisibilité, d'incertitude du financement et des délais de décaissement.

Les responsables de la mise en œuvre prendront des mesures pour réduire la grande dépendance de certains pays du Fonds Mondial et mener un plaidoyer agressif en faveur de plus de financement domestiques pour la pérennité des programmes.

### **Gestion des subventions**

De nombreux responsables de la mise en œuvre ont connu des retards importants entre la soumission des requêtes au FM, l'approbation de la subvention et la signature. Ceci va à l'encontre de l'objectif d'un

Fonds Mondial réactif et flexible et peut créer des charges administratives excessive pour les pays. Beaucoup ont souffert d'un suivi inadéquat ou irrégulier de la part des gestionnaires de portefeuille- laissant ainsi les problèmes en suspens pendant plusieurs années pour ensuite les traiter trop sévèrement. Des problèmes sont aussi a noter concernant le micro management qui détournent le temps et les capacités des grandes questions stratégiques et affecte la planification et la mise en œuvre.

#### **Les responsables de la mise en œuvre appellent pour une attention urgente et des actions pour :**

- Créer un processus plus adéquate et plus flexible incluant la capacité de rendre compte des changements et adaptations durant la période de la subvention
- Régler le problème de l'irrégularité et de la prédictibilité des décaissements qui ont un impact majeur particulièrement sur les approvisionnements et la pérennité des programmes
- Mettre en garde contre le micro management et s'assurer du suivi stratégique des subventions et des interventions appropriées pour gérer les risques
- Améliorer la communication et l'interaction entre les responsables de la mise en œuvre au niveau pays et le secrétariat du FM y compris l'introduction des revues des performances à 360 degrés
- Accroître la présence du Fonds mondial dans certains pays et régions et travailler avec les donateurs et les fournisseurs d'appui technique pour lier les opérations du FM aux outils et guides techniques.
- Traiter la perception qu'ont certains responsables de la mise en œuvre qui perçoivent le FM comme un instrument de développement et non un mécanisme de financement.
- 

Les responsables de la mise en œuvre sont déterminés à prendre des mesures supplémentaires pour s'assurer qu'ils sont transparents et pour faire un suivi rapproché et efficace des subventions.

#### **Impact et redevabilité**

Le but ultime du Fonds Mondial est améliorer l'impact sur la vie des gens. On observe aujourd'hui une tendance de « méfiance mutuelle » entre les responsables de la mise en œuvre et le Secrétariat du FM; ceci doit changer vers « la responsabilité mutuelle ». **Les responsables de la mise en œuvre appellent pour une attention urgente et des actions pour :**

- Traiter le temps et les délais des décaissements et s'assurer que l'impact de ces délais sur les capacités de mise en œuvre des pays est reconnu et traité avec célérité tant par les responsables de la mise en œuvre que par le Secrétariat du FM;
- Faire face à la culture de méfiance mutuelle et prendre des mesures concrètes pour renforcer les relations et les partenariats
- S'assurer d'un suivi de proximité en révisant et améliorant les rôles des LFAs et s'assurer que leurs fonctions de contrôle, d'audit et de supervision sont confiées à des structures nationales ou renforcées à travers une relation plus fonctionnelle avec les BP et les BS ;
- Faire des investissements plus importants dans le renforcement des capacités au niveau des pays dans les domaines de la gouvernance, des projets, de la gestion financière et la gestion des risques y compris:
  - identification des risques élevés des subventions
  - développement d'un système d'alerte précoce
  - création d'un système rapide de réponse pour répondre aux zones sensibles ou préoccupantes
- S'assurer que tout les audits et les enquêtes sont entrepris dans un esprit de respect mutuel;
- Permettre aux pays de réparer toute mauvaise utilisation des ressources financières au lieu d'être simplement punis;
- Renforcer les capacités des BP, des BS et des autres tout en accordant une attention particulière aux questions des ressources humaines auxquelles les responsables de la mise en œuvre font face;
- Eliminer la rigidité du modèle des opérations du Fonds en respectant les différent besoins et tailles des pays

Les responsables de la mise en œuvre sont engagés à développer leurs propres structures de redevabilité, resserrer leurs systèmes de contrôle fiduciaire national pour traiter la fraude et la mauvaise gestion et à prendre des mesures de préservation des investissements pour pérenniser les programmes.